

下妻市庁舎等建設基本計画(案)に対する市民意見の募集結果について

平成 31 年 1 月 25 日（金）から平成 31 年 2 月 12 日（火）までの 19 日間、下妻市庁舎等建設基本計画（案）に関するパブリック・コメント（意見公募）を実施したところ、ご意見の募集結果は以下のとおりとなりましたのでお知らせいたします。皆様のご協力ありがとうございました。

つきましては、頂いたご意見の概要とこれに対する市の考え方を公表いたします。

●ご意見の募集結果

受付件数：3 名 29 件

お問い合わせ

下妻市 総務部 財政課 施設経営係
電話 0296-43-2111(内線:1343～1345)

下妻市庁舎等建設基本計画（案）に対する意見の内容と市の考え方

No.	意見の概要	件数	市の考え方	計画案の修正
1	<p>下妻公民館の裏に陶芸の灯油窯があり利用しています。 この灯油窯は建て替えに伴いどこに移動されますか？ 大宝公民館には電気窯があり灯油窯も大宝公民館に移動出来れば、陶芸に必要な道具類も一か所にまとめて管理できより便利になります。</p>	1	<p>灯油窯の扱いについては、現段階では未定です。 灯油窯の移設の可否も含め、今後検討を進めます。</p>	無
2	<p>この灯油窯は100v電源を使用し運転することが出来ます。 建て替え期間中も利用できるよう配慮していただければ助かります。</p>	1	<p>灯油窯の扱いについては、現段階では未定です。 灯油窯の移設の可否も含め、今後検討を進めます。</p>	無
3	<p>■市庁舎（保健センター含む）への要望 ・窓口業務の効率化、来庁者がわかりやすい窓口 ・ATM や自動交付機など、最新機器の導入</p>	1	<p>基本方針として「効率的で利便性の高いサービスを提供する庁舎」を掲げており、窓口機能については、37ページ～39ページに示した内容を基に検討してまいります。</p>	無
4	<p>・駐車場や徒歩利用者が入りやすいアプローチ計画</p>	1	<p>基本方針として「誰もが快適に利用しやすい庁舎」を掲げており、駐車場機能については、36ページに示した内容を基に検討してまいります。</p>	無
5	<p>・車いすやベビーカーでも入りやすいように、バリアフリーや自動ドアの設置 ・障害者や多国籍の方が見やすい案内板の設置</p>	1	<p>基本方針として「誰もが快適に利用しやすい庁舎」を掲げており、基本機能の一つとしてユニバーサルデザイン（29ページ）を採用する予定です。 年齢や性別、国籍、障害の有無等に関わらず誰もが快</p>	無

No.	意見の概要	件数	市の考え方	計画案の修正
			適に利用しやすい施設を目指してまいります。	
6	<ul style="list-style-type: none"> ・ATM や自動交付機など、最新機器の導入 ・1階部分を民間に貸し出す（コンビニやカフェなど） ・子供手当の届出や健康診断の際、一時的に子供を見てもらえる託児スペース ・子育てママが集まりやすいような場所の提供（カフェスペース等） 	1	基本方針として「市民が集い活動できる庁舎」を掲げており、便利機能については民間活力の活用（46 ページ）を検討し、市民サービスの向上を図れるよう検討していきます。ご要望いただきました事項については、今後整備する地域交流センターも含めて、機能の検討を行ってまいります。	無
7	<ul style="list-style-type: none"> ・冷暖房費や維持費を抑える建築計画（窓が多すぎても掃除が大変なのでは？） 	1	基本方針として「環境にやさしい庁舎」と「ライフサイクルコストの低減」を掲げており、基本機能として環境配慮機能（30 ページ）の導入し、ライフサイクルコストの低減（36 ページ）を目指してまいります。	無
8	<ul style="list-style-type: none"> ・花のまち下妻として、アピールできるような外構計画（花時計や樹木、花壇の設置等） 	1	基本方針として「市民が集い活動できる庁舎」を掲げており、市民交流機能（46 ページ）では都市拠点となる施設配置や市内の他地域との連携を検討していきます。ご意見については検討の参考とさせていただきます。	無
9	<ul style="list-style-type: none"> ・しもんチャリの盗難防止策 	1	今後とも適切な管理運用に努めてまいります。	無
10	<p>1 下妻市庁舎建設基本計画(案)の作成について (1)下妻市庁舎建設基本計画(案)(以下「計画(案)」という)の作成者(取りまとめ者)を明らかにすべきでないでしょうか。 「計画(案)に関する意見公募について」では、『下妻市庁舎建設推進本部』、『下妻市庁舎建設検討市民会議』等での検討を</p>	1	「はじめに」としまして、市長の言葉を追加する予定です。	有

No.	意見の概要	件数	市の考え方	計画案の修正
	踏まえ、この計画(案)を取りまとめました」と記述されています。下妻市庁舎等建設基本構想(案)では、「はじめに」として稲葉市長の言葉が掲載されています。			
11	(2)「下妻市庁舎建設推進本部」および「下妻市庁舎建設検討市民会議」の名簿をつけるべきではありませんか。特に学識経験者がどのような方であるかは、計画(案)の信頼にもかかわることと思います。 第3期下妻市障害者計画では「策定委員会名簿」が掲載されています。	1	「下妻市庁舎建設推進本部」及び「下妻市庁舎建設検討市民会議」の名簿については、資料編に掲載いたします。	有
12	2 庁舎等の敷地について (1)庁舎の建替えにあたって仮庁舎を建設しない、との計画合理的と思います。	1	庁舎等建設に関しては、これからも費用縮減を意識した検討を進めてまいります。	無
13	(2)西側敷地(現庁舎と消防署の跡地)については、「民間による活用」でなく公共施設用地として活用する方策を検討すべきです。 庁舎を東側敷地でなく、現庁舎の駐車場と消防署跡地(移転を先行させ)を活用することを検討してはいかがでしょうか。	1	基本方針として「市民が集い活動できる庁舎」を掲げており、市民交流機能(46ページ)では都市拠点となる施設配置や市内の他地域との連携と相乗効果を発揮させるため、民間活力の活用も視野に入れています。そのため、サウンディング調査等により民間事業者の意向把握を行っています。 また、西側敷地への庁舎建設については、仮設庁舎を建てない前提において困難であると判断いたしました。	無
14	3 施設規模と概算事業費について (1)庁舎と保健センター	1	本事業の集約化・複合化については、「下妻市公共施設等マネジメント基本方針」及び「下妻市公共施設等マ	無

No.	意見の概要	件数	市の考え方	計画案の修正
	<p>①施設規模</p> <p>施設規模は庁舎約 7,000 ㎡、保健センター約 1,000 ㎡、合計約 8,000 ㎡としています。さまざまな機能を備える計画であり、現在の庁舎面積よりも縮小して可能なのか懸念されます。</p> <p><参考>既存面積は、本庁舎 4,009 ㎡、第 2 庁舎(存続させるが事務室は庁舎に)1,386 ㎡千代川庁舎 2, 188 ㎡で合計 7, 583 ㎡です。なお、保健センターは 912 ㎡を拡大することになります。</p>		<p>ネジメント実施計画「下妻市公共施設再配置計画」において方向性が示されています(51 ページ)。</p> <p>庁舎部分の床面積については、現在、本庁舎と千代川庁舎に重複している機能としまして、議場や会議室等がございます。最終的な床面積につきましては、基本設計時に確定いたしますが、今後の人口減少等の社会情勢も踏まえた面積として 7,000 ㎡はおおむね適正であると考えております。</p>	
15	<p>②保健センターのフロア配置</p> <p>フロア構成例として、保健センターは市民部、保健福祉部、会計課とともに低層階に配置されています。低階層は賛成できますが、保健センターの業務内容を勘案すると執務を行う他の部署との同一フロア配置は回避すべきと思います。複合化の事例として掲載されている延岡市、北広島市もそうしています。</p>	1	<p>基本方針として「効率的で利便性の高いサービスを提供する庁舎」を掲げており、セキュリティ機能(35 ページ)を十分に確保することを前提として、窓口機能と保健センター機能を近くに配置することで、市民サービスを向上できると考えています。</p>	無
16	<p>③下妻市夜間応急診療所はどうか</p> <p>下妻市夜間応急診療所のことが記載されていません。どうなるのでしょうか。</p>	1	<p>第 5 次下妻市行政改革プランに基づき、検討を進めております。</p>	無
17	<p>④概算事業費</p> <p>概算事業費として、解体工事費を除いて本庁舎約 37.6 億円、保健センター約 4.5 億円、合計約 421 億円としています。8,000 ㎡として㎡単価は 526 千円となります。</p>	1	<p>㎡単価については、他自治体の事例に、近年の建設工事費の上昇を勘案した上で設定し、概算事業費を算出しております。</p> <p>内容を修正し、他自治体の事例及び算出根拠を掲載</p>	有

No.	意見の概要	件数	市の考え方	計画案の修正
	<p>延床面積は明らかにされているものの、構造や何階建になるのか、設計費などが含まれているのかどうかは明らかにされていません。これでは、妥当な事業費であるかどうかの判断はできないと思います。</p> <p>また、下妻市と同規模の他自治体の庁舎建設費の事例などを示すべきではないでしょうか。</p> <p>ちなみに結城市の基本計画での㎡単価は 410 千円(税抜き)となっています。前述のように単純に比較はできませんが、下妻市の事業費は大分高いようです。</p>		<p>いたします。</p> <p>なお、労務単価や資材費の高騰については、今後も注視してまいります。</p>	
18	<p>⑤地域経済の視点から</p> <p>庁舎建設にあたっては、地域経済の視点から可能な限り地元業者の活用をはかるべきと思います。地域交流センターや、まだ検討に着手していないと思われる備品等の整備も同様です。</p>	1	<p>庁舎等の建設にあたっては、地域経済への波及効果を高めるため、建設や維持管理において地元事業者の活用が重要と考えますので、競争性に十分配慮したうえで、地域要件等の設定を検討してまいります。</p>	無
19	<p>■市民文化会館（公民館含む）への要望</p> <ul style="list-style-type: none"> ・現状公民館が暗すぎるため、明るく入りやすい空間を希望する 	1	<p>ご意見のとおり、暗いイメージがございますので、できるだけ明るく入りやすい施設を検討してまいります。</p>	無
20	<ul style="list-style-type: none"> ・公民館法（社会教育法）の制約が厳しく個人利用できない。コミュニティーセンターとし、利用者の制限を緩和してほしい。 	1	<p>下妻公民館は市民文化会館と複合化して地域交流センターとして整備します。(13 ページ) 今後、より多くの市民の方に利用していただけるよう、市民の皆様のご意見を取り入れるとともに、社会教育法としての位置づけについても整理していきます。</p>	無

No.	意見の概要	件数	市の考え方	計画案の修正
21	<ul style="list-style-type: none"> ・車いすやベビーカーでも入りやすいように、バリアフリーや自動ドアの設置 ・障害者や多国籍の方が見やすい案内板の設置 	1	<p>基本方針として「誰もが快適に利用しやすい庁舎」を掲げており、基本機能の一つとしてユニバーサルデザイン（29 ページ）を採用する予定です。</p> <p>年齢や性別、国籍、障害の有無等に関わらず誰もが快適に利用しやすい施設を目指してまいります。</p>	無
22	<ul style="list-style-type: none"> ・ホールの響きなどにもこだわり、有名な演奏家（主にクラシック）に来てもらいたい ・文化会館部分に防音室を設け、一般への貸し出し利用できるようにしてほしい ・ロビーなどで飲食できるようにカフェスペースを設けてほしい ・楽器の搬入がしやすいよう計画する ・キッズスペースやコンサート中に預けられるような託児室を設けてほしい ・保健センター主催のセミナーや教室後、ママたちが集まっておしゃべりできるような場がほしい 	1	<p>基本方針として「市民が集い活動できる庁舎」を掲げており、市民交流機能（46 ページ）として、都市拠点となる施設配置や市内の他地域との連携を目指しており、相乗効果を発揮させるため、民間活力を活用した便利機能（46 ページ）も視野に入れています。</p> <p>なお、地域交流センターにつきましては、今後、市民の皆様のニーズに合った施設を目指し、市民ワークショップ等を開催するなど、皆様のご意見を伺いながら施設整備を進めてまいります。</p>	無
23	<ul style="list-style-type: none"> ・魅力的な建物にするため、設計コンペをしてはどうか 	1	<p>地域交流センターにつきましては、現在、民間活力による市民サービスの向上と収支を含めた効率的な運営を図るため、サウンディング調査等により民間事業者の意向把握を行っています。今後の発注方式については未定となっておりますが、コンペ方式についても選択肢の一つでございます。</p>	無

No.	意見の概要	件数	市の考え方	計画案の修正
24	<p>(2)地域交流センター</p> <p>①地域交流センターは公民館なのかどうか</p> <p>「市民文化会館と下妻公民館を複合化して、地域交流センターとします」としていますが、名称を変えただけで引き続き公民館なのでしょうか。社会教育法第 20 条に示された公民館の目的をしっかり位置づけて、公民館として(全施設ではないとしても)整備すべきです。交流センターの整備の記述(13 ページ)は、この目的と乖離していると思います。</p>	1	<p>地域交流センターは、基本的に現在の文化会館と公民館の機能を持った施設を基本に想定しております。地域交流センターの位置づけは、市民の相互交流や文化・交流等の都市活動、コミュニティ活動を支える地域活性化の中核的な拠点施設です。今後、より多くの市民の方に利用していただけるよう、市民の皆様のご意見を取り入れるとともに、社会教育法としての位置づけについても整理していきます。</p>	無
25	<p>②計画(案)としての問題</p> <p>参考として削減後の面積を 3, 252 m²(70%)を明示していますが、具体性がなく計画(案)としては妥当ではないと思います。</p> <p>それにもかかわらず、概算事業費が明記されていることを理解することはできません。</p>	1	<p>床面積の削減については、「下妻市公共施設等マネジメント基本方針」及び「下妻市公共施設等マネジメント実施計画 下妻市公共施設再配置計画」において方向性を示しておりますが(51 ページ)、地域交流センターの具体的な規模や機能については、市民の皆様のご意見をお聞きした上で決定してまいります。</p> <p>現時点で面積 30%削減は目標値であるため、概算事業費については市民負担の程度を把握していただける現状面積による試算値としています。</p>	無
26	<p>③概算事業費</p> <p>現在規模を前提とした解体工事費を除いた概算事業費は、市民文化会館(2,820 m²)約 22.3 億円、下妻市公民館(1,826 m²)約 8.6 億円、合計(4, 645 m²)約 30.9 億円となっています。m²単価はそれぞれ 791 千円、471 千円、665 千円です。</p> <p>検討する材料がなく、判断ができません。</p>	1	<p>m²単価については、他自治体の事例に、近年の建設工事費の上昇を勘案した上で設定し、概算事業費を算出しております。</p> <p>内容を修正し、他自治体の事例及び算出根拠を掲載いたします。</p> <p>なお、労務単価や資材費の高騰については、今後も注</p>	有

No.	意見の概要	件数	市の考え方	計画案の修正
			視してまいります。	
27	<p>④事業手法</p> <p>「地域交流センターについては、民間活力の導入が想定される」として、PFI や PPP の導入を検討していますが、これらの導入に反対です。</p> <p>PFI はいったん契約してしまうと、その契約に自治体は長期間にわたり拘束され、公共施設行政を特定の民間事業者委ねるに等しいものです。議会や住民の声を運営に反映させることも困難になります。地域経済の観点からも、地域内に多数の事業者が存在するなかで特定の事業者だけに長期間にわたって利益を独占させることも問題です。</p> <p>「民間活力の導入が想定される」を白紙に戻し、検討しなおすべきです。</p>	1	<p>民間活力の導入は、民間の資金やノウハウを生かし、事業の効率化や行政サービスの充実を図ることができます。</p> <p>民間活力には、PFI 事業や指定管理者制度の導入などが想定されますが、市民サービスの向上と収支を含めた効率的な運営を図ることが前提となります。そのため、民間事業者へ運営を任せる場合においては、市の要求事項等を十分検討するとともに、実際の運営を任せる場合においては、定期的なモニタリングを実施するなど、適正な運営が行われるよう、考慮してまいります。また、管理運営においても、地域の雇用や地元企業への配慮がなされるよう、留意いたします。</p>	無
28	<p>⑤現市民文化会館の大ホールはどうなるのか</p> <p>計画(案)には大ホールの記載がありません。現在の大ホールは小さくて、コンサートなどでの料金が高くなってしまおうとの声を聞きます。1000 人程度を収容できるホールが必要と思います。300 人程度のホールも欲しいとの声もあるので、参加者規模に応じて区分できるようにすることはできないのでしょうか。</p> <p>多目的ホールは「平土間方式の導入を検討」としていますが、現在の大ホールを兼ねるものでしょうか。収容人数が明記されていないので、どのような規模の施設か分かりません</p>	1	<p>ホールについては、今後の人口減少を見据え、より稼働率を向上して収支を含めた効率的な運営を図ることが必要だと考えています。そのため、可動式椅子、平土間方式などの多目的、多用途な空間が望ましいと考えています。</p> <p>なお、規模については、市民の皆様のご意見のほか、サウンディング調査等により民間事業者の意向把握を行い検討していきます。</p>	無

No.	意見の概要	件数	市の考え方	計画案の修正
	が、3～500人の収容人数だとすれば、音楽や演劇など芸術に親しむ機会を奪いかねません。			
29	4 環境・防災について 省エネルギーや再生可能エネルギーの採用、免震構造の導入は良いと思います。	1	公共施設においては環境配慮機能を積極的に取り入れ、庁舎においては防災拠点として機能を発揮できるよう検討していきます。	無