

第5次下妻市総合計画

後期基本計画の策定にあたって



下妻市では、平成20年1月に第5次下妻市総合計画を策定し、基本構想に定めるまちづくりの基本理念と将来像「輝く自然・あふれるやさしさ・活力みなぎるまち しもつま ～人がいきいきかがやくまち～」の実現に向け、平成20年度を初年度に平成29年度までの10カ年計画として、各種施策を展開しているところです。

また、基本計画につきましては、社会経済情勢の変化に対応するため、前期・後期の5カ年計画とし、平成24年度で前期基本計画の期間が終了することから、新たに5カ年を計画期間とする後期基本計画を策定いたしました。

後期基本計画の策定にあたりましては、前期基本計画の施策の達成状況の検証をはじめ、社会経済情勢や本市を取り巻く行財政状況の分析を行い、市民意識調査やパブリックコメントの実施をとおして市民の声が反映されるよう留意するとともに、下妻市総合計画審議会において幅広いご議論やご審議をいただき、市民に分かりやすい計画づくりを心掛けたところであります。

地方分権が進展するなかで、市民の様々なニーズに対応し、持続的な行政サービスを提供するため、行政改革の徹底や財政基盤の強化を図るなど、都市としての自立性を高め、これまで以上に効果的かつ効率的な自治体運営に努めていくことが求められています。

人口減少社会の到来と急速な少子高齢化社会の進展など大きな転換期のなか、地域の実情にあった「地方分権」の確立が求められており、後期基本計画は、市民と行政がそれぞれ役割と責任を自覚し、計画的に取り組んでいく市民共有の指針となるものでもあります。

今後も、下妻市の強みを生かした戦略的なまちづくりの方向性として、「市民との協働」や「地域力の活用」などにより地域を活性化させ、更なる飛躍と発展を目指してまいりますので、皆様のなご指導、ご協力をよろしくお願い申し上げます。

結びに、この計画の策定にあたり貴重なご意見、ご提言をお寄せいただきました市民の皆様をはじめ、下妻市総合計画審議会委員、市議会議員並びに多くの関係者各位に心より感謝申し上げます。

平成25年3月

下妻市長 **箱条 本治**

第5次下妻市総合計画後期基本計画 目次

第1編 総論

第1章 第5次下妻市総合計画後期基本計画の策定方針	2
1 総合計画策定の趣旨	2
2 計画の構成	2
3 計画の内容と期間	3
第2章 下妻市の現況と時代潮流	4
1 下妻市の現況	4
2 下妻市を取り巻く時代潮流	7

第2編 基本構想

第1章 基本理念	12
第2章 将来像の設定	12
第3章 人口フレームの設定	13
第4章 都市づくりの目標と施策の方向	14
1 地域で支えあいやさしく暮らせる安全安心都市を目指して	14
2 豊かな自然に囲まれた生活環境都市を目指して	15
3 人が生き活きと心豊かに暮らす文化創造都市を目指して	16
4 快適に働く場がととのった産業活力都市を目指して	16
5 ともに力をあわせてすすむ自立協働都市を目指して	17
第5章 土地利用構想	18
1 土地利用構想	18
2 土地利用構想実現の方策	21
第6章 施策の大綱	22

第3編 基本計画

第1章 地域で支えあいやさしく暮らせる安全安心都市

- 1 利用者本位の福祉サービスの実現を図ります
 - 1 福祉に対する理解を広め、地域活動への参加を促進します 〈地域福祉〉 ……28
 - 2 生活に困った人や親を支え、自立を促進します 〈ひとり親家庭の福祉、低所得者福祉〉 ……30
 - 3 元気で生きがいに満ちた高齢期を創造します 〈高齢者福祉〉 ……32
 - 4 高齢者が地域で暮らし続けるための介護環境をつくります 〈介護保険〉 ……34
 - 5 安心して子育てができるしくみをつくります 〈子育て支援〉 ……36
 - 6 障害のある人にやさしいまちをつくります 〈障害者福祉〉 ……38
- 2 いのちを守り健康の維持と増進を図ります
 - 1 生涯にわたり、健康に暮らせるしくみをつくります 〈保健〉 ……40
 - 2 安心して医療が受けられるよう、医療体制の充実を図ります 〈医療〉 ……42
- 3 安全安心な地域社会をつくります
 - 1 災害から身を守り、安心して暮らせるまちをつくります 〈防災、国民保護〉 ……44
 - 2 犯罪や事故から身を守り、安心して暮らせるまちをつくります 〈交通安全、防犯対策〉 ……46
 - 3 社会保障制度の周知に努め、安定した生活を支えます 〈国保、後期高齢者医療、年金〉 ……48
 - 4 消費生活の安定・向上のための支援をします 〈消費者支援〉 ……50
 - 5 大切ないのちを守る消防救急体制を整えます 〈消防、救急〉 ……52
- 4 交流と参加により豊かなコミュニティをつくります
 - 1 人を活かしたまちづくりを進めます 〈住民自治、まちづくり〉 ……54
 - 2 地域の輪を広げ、交流をとおしてまちの活性化を図ります 〈地域間交流、国際交流〉 ……56
 - 3 情報を公開することにより参加型の社会をつくります 〈広報広聴、情報公開、情報化〉 ……58

第2章 豊かな自然に囲まれた生活環境都市

- 1 地域特性を活かした魅力あるまちづくりを進めます
 - 1 自然と共存する土地利用の形成に努めます 〈土地利用〉 ……62
 - 2 地域個性を活かした魅力ある都市計画を進めます 〈都市計画〉 ……64
 - 3 コンパクトな市街地整備を推進します 〈市街地〉 ……66
 - 4 自然を活かした公園緑地の整備と管理を行います 〈公園、緑化〉 ……68
 - 5 自然に親しみ快適に住むことができる住宅、宅地を確保します 〈住宅、宅地〉 ……70
 - 6 いつまでも住み続けたい魅力ある住環境をつくります 〈景観、住環境〉 ……72
 - 7 自然を守り、住み良い生活環境を確保します 〈公害〉 ……74
 - 8 自然の中にこころのよりどころを求めます 〈墓地、葬斎場〉 ……76
- 2 便利で快適に移動できるような交通環境の形成を図ります
 - 1 ひとやものの移動の軸となる車の利用が便利な幹線道路の整備を図ります 〈国道、県道〉 ……78
 - 2 市内の各地をきめ細かく結ぶ生活道路の整備を図ります 〈市道〉 ……80
 - 3 市民生活の利便性を図るため公共交通の充実に努めます 〈公共交通〉 ……82

3 快適な暮らしを支える生活環境づくりを進めます	
1 安全で安心して飲める水を確保し安定的に供給します 〈上水道〉	84
2 より清潔で快適な生活が送れるよう、衛生的な下水道の整備に努めます 〈下水道〉	86
3 清らかな水と豊かな流れをもつ河川の整備と保全を図ります 〈河川〉	88
4 水害を防止する都市下水路・排水路の整備を図ります 〈排水路〉	90
5 かけがえのない環境を守り、次の世代に引き継ぎます 〈環境〉	92
6 ごみの減量を図り、限りある資源を大切にすリサイクル社会をつくります 〈ごみ対策、リサイクル〉	94

第3章 人が生き活きと心豊かに暮らす文化創造都市

1 学校教育を充実させ、豊かな人間性をもつ子どもの育成を図ります	
1 新時代をたくましく生きる知・徳・体の調和のとれた子どもを育てます 〈義務教育、高等教育〉	98
2 生きる力の基礎を育み、幼児の健やかな成長を促します 〈幼児教育〉	100
2 地域の文化を育みスポーツの輪を広げます	
1 文化活動の振興と図書館の充実を図ります 〈芸術・文化、図書館、公民館〉	102
2 文化財の保護と活用を図ります 〈文化財、博物館〉	104
3 健康で活力に満ち、生涯にわたりスポーツが楽しめるまちづくりを推進します 〈スポーツ〉	106
3 家庭や地域の人材の育成を図ります	
1 地域と社会で生涯にわたり学習・教育ができる機会を提供します 〈生涯学習、公民館〉	108
2 家庭や地域で子どもたちの育成を見守ります 〈青少年育成〉	110

第4章 快適に働く場がととのった産業活力都市

1 産業を活性化させるとともに雇用の創出を図ります	
1 持続性のある営農環境をつくります 〈農業〉	114
2 農地の確保と整備を図ります 〈農業基盤整備〉	116
3 活気と魅力ある商業の再生を目指します 〈商業〉	118
4 企業誘致を推進するとともに、柔軟で創造性のある工業の振興を目指します 〈工業、企業誘致〉	120
5 地域の特性を活かした魅力ある観光資源を活用し、まちの目玉にします 〈観光〉	122
6 既存の産業を育成しながら、地域の資源を活用した新しい産業を創造します 〈地域資源活用、産業創造〉	124

第5章 とともに力をあわせてすすむ自立協働都市

1 市民と市が互いに信頼しあい、それぞれの役割を果たしながらまちをつくります	
1 男女共同参画の推進を図ります 〈男女共同参画〉	128
2 人権を守り、自立を目指します 〈人権、同和対策〉	130
3 新しい時代にふさわしい行政機構をつくるために、行政改革を推進します 〈行政改革〉	132
4 将来に向けたまちづくりの基礎を築くために、財政の健全化を目指します 〈財政〉	134
5 市税等の公平な負担を求めます 〈税政〉	136
6 成果を重視した行政運営のために、行政評価を導入します 〈行政評価〉	138
7 自治体間の連携を図る広域行政を推進します 〈広域行政〉	140
8 まちの個性を活かしながら魅力を高め各地に発信します 〈地域CI〉	142
9 行政組織や機構を改善し、質の高いサービスを提供します 〈行政〉	144

第4編 リーディングプロジェクト

リーディングプロジェクト-1	活き活きとかがやく人づくりプロジェクト	148
リーディングプロジェクト-2	地球にやさしく豊かな自然をまもるプロジェクト	150
リーディングプロジェクト-3	市民との協働による自立したまちづくりプロジェクト	152
リーディングプロジェクト-4	魅力を発信するにぎわいと活力づくりプロジェクト	154

資料編

■参考資料

1	基本計画関連データ	160
2	上位計画における下妻市の位置づけ	174
3	市民意向	175
4	小・中・高校生の意向	178
5	前期基本計画達成度状況の結果概要	180

■付属資料

1	後期基本計画策定の経緯	182
2	諮問・答申	184
3	下妻市総合計画審議会	186
4	第5次下妻市総合計画後期基本計画策定委員会	188