

議 第 71 号

令和元年11月19日

下妻市長 菊池 博 殿

下妻市議会議長 原部 司

庁舎等建設に関する調査について

このことについて、本市議会は、平成30年第1回定例会において庁舎等建設に関する調査特別委員会を設置し、これまで調査研究を行ってまいりました。

このたび同委員会が取りまとめた報告書について協議を行った結果、その内容について議会全体の下承が得られましたので、別添の報告書のとおり提言いたします。

なお、今期定例会最終日（11月19日）の本会議において、庁舎等建設に関する調査委員長報告を行いましたことを申し添えます。

令和元年11月19日

下妻市議会議長 原 部 司 殿

庁舎等建設に関する調査特別委員会
委員長 須 藤 豊 次

庁舎等建設に関する調査特別委員会

最終報告書

1. 調査活動報告

本委員会は、平成30年第1回定例会において、庁舎等建設に関する調査特別委員会を設置し、調査研究することを目的に設置されました。これまで、基本構想、基本計画及び基本設計まで25回にわたり審査を進めてまいりましたので、今回調査結果について下妻市議会会議規則第110条の規定により最終報告いたします。

2. 調査経過報告

(1) 委員会の開催

第1回委員会 平成30年3月5日（月）

- ・委員長及び副委員長の互選について
- ・その他

第2回委員会 平成30年4月20日（金）

- ・庁舎等建設に関する調査について
 - 第6回庁舎建設検討市民会議の結果報告〈執行部説明、質疑〉
 - 今後の予定〈執行部説明〉
 - 現地調査について
- ・その他

第3回委員会 平成30年5月18日（金）

- ・庁舎等建設に関する調査について
 - 第6回庁舎建設検討市民会議の結果報告〈執行部説明〉
 - 庁舎複合化について
 - 市民会議への議会提案事項
 - 現地調査について
- ・その他

第4回委員会 平成30年6月6日（水）

- ・庁舎等建設に関する調査について
 - 先進地視察について
- ・その他

第5回委員会 平成30年7月20日（金）

- ・庁舎の規模について〈執行部説明、質疑〉
- ・その他

※閉会后、先進地査察（埼玉県北本市）

第6回委員会 平成30年8月17日（金）

- ・庁舎等建設に関する調査について〈執行部説明、質疑〉
 - 事業のコンセプトについて
 - 複合化のパターンについて
 - 事業費について
 - 庁舎等の早期整備（事業の前倒し）について
 - 先導的官民連携支援事業について
 - 庁舎等整備に係る補正予算について
- ・その他

※「下妻市新庁舎の建設位置及び仮設庁舎に関する決議（案）」について全員異議なく、平成30年第3回定例会に提出することを決した。

第7回委員会 平成30年9月13日（木）

- ・庁舎等建設に関する調査について〈執行部説明、質疑、委員間討議〉
 - 複合化のパターンについて
 - 庁舎等の早期整備（事業の前倒し）について
- ・その他

第8回委員会 平成30年10月22日（月）

- ・庁舎等建設に関する調査について〈執行部説明、質疑、委員間討議〉
 - 庁舎の規模について
 - 議会フロアについて
- ・その他

第9回委員会 平成30年11月21日（水）

- ・庁舎等建設に関する調査について〈執行部説明、質疑、委員間討議〉
 - 市民文化会館・下妻公民館について
 - 議会フロアについて
- ・その他

※「下妻市新庁舎の建設費用等に関する決議（案）」について全員異議なく、平成30年第4回定例会に提出することを決した。

第10回委員会 平成30年12月13日（水）

- ・庁舎等建設に関する調査について〈委員間討議〉
 - 議会フロアについて
- ・その他

第11回委員会 平成31年1月15日（火）

- ・庁舎等建設に関する調査について〈執行部説明、質疑、委員間討議〉
 - 下妻市庁舎等建設基本計画（案）について
- ・その他

※委員会終了後、新庁舎建設に伴う議会フロアの要望書を市長に提出

第12回委員会 平成31年2月18日（月）

- ・先進地視察（水戸市役所、石岡市役所）

第13回委員会 平成31年2月20日（水）

- ・庁舎等建設に関する調査について〈執行部説明、質疑、委員間討議〉
 - 基本設計先行型デザインビルド方式について
- ・その他

第14回委員会 平成31年3月1日（金）

- ・庁舎等建設に関する調査について〈執行部説明、質疑、委員間討議〉
 - 下妻市庁舎等建設基本構想について

- ・その他

第15回委員会 平成31年3月11日（月）

- ・庁舎等建設に関する調査について〈執行部説明、質疑、委員間討議〉
 - 下妻市庁舎等建設基本構想及び基本計画（案）について
- ・その他

第16回委員会 平成31年4月5日（金）

- ・庁舎等建設に関する調査について〈執行部説明、質疑、委員間討議〉
 - 基本設計先行型デザインビルドについて
 - CM業務について
 - デザインビルド発注までの流れについて
 - 事業者選定支援業務及びスケジュールについて
 - 耐震・免震について
 - 議会の関わりについて
 - 配置について
 - 浸水可能性・地盤について
 - 基本設計工程表について
- ・その他

第17回委員会 平成31年4月19日（金）

- ・庁舎等建設に関する調査について〈執行部説明、質疑、委員間討議〉
 - 建物内レイアウト及び検討スケジュールについて
 - 庁舎構造種別について
- ・その他

第18回委員会 令和元年5月10日（金）

- ・庁舎等建設に関する調査について〈執行部説明、質疑、委員間討議〉
 - 新庁舎3階のレイアウト変更について
- ・その他

第19回委員会 令和元年5月20日（月）

- ・庁舎等建設に関する調査について〈執行部説明、質疑、委員間討議〉
 - 新庁舎3階のレイアウト変更について
- ・その他

※終了後、茨城県建築士会下妻支部会員を講師に耐震・免震等の構造及び市民文化会館及び下妻公民館の耐震診断の結果について講義を受けた。

第 20 回委員会 令和元年 6 月 7 日（金）

- ・庁舎等建設に関する調査について〈執行部説明、質疑、委員間討議〉
 - 市民文化会館及び下妻公民館の大規模改修（耐震改修）と更新（建替え）の比較について
- ・その他

第 21 回委員会 令和元年 6 月 12 日（水）

- ・庁舎等建設に関する調査について〈委員間討議〉
 - 中間報告書（案）について
- ・その他

第 22 回委員会 令和元年 7 月 19 日（金）

- ・庁舎等建設に関する調査について〈市長説明、質疑〉
 - 新庁舎建設位置（案）及び今後のスケジュールについて
- ・その他

第 23 回委員会 令和元年 8 月 23 日（金）

- ・庁舎等建設に関する調査について〈執行部説明、質疑、委員間討議〉
 - 新庁舎の内部レイアウト（案）について
- ・その他

第 24 回委員会 令和元年 9 月 19 日（木）

- ・庁舎等建設に関する調査について〈執行部説明、質疑、委員間討議〉
 - 新庁舎の内部レイアウト（案）について
- ・その他

第 25 回委員会 令和元年 10 月 21 日（月）

- ・庁舎等建設に関する調査について〈委員間討議〉
 - 最終報告書（案）について

3. 委員会の提言

本特別委員会では、これまで基本構想、基本計画及び基本設計について執行部に説明を求め、新庁舎の位置や規模及び構造、新庁舎建設に関する予算、下妻公民館及び下妻市民文化会館の複合化、契約方式（DB方式）等の審査や先進地視察（埼玉県北本市、水戸市及び石岡市）など、調査・研究を進めて参りました。

そのような中、平成30年9月13日開催の第7回の委員会及び平成30年10月22日開催の第8回の委員会において、下妻市民文化会館と下妻公民館の現況について、設備の老朽化が進み交換時期となっている等の報告があり、両施設を複合化した「地域交流センター」を建設する計画の説明がなされました。また、平成31年1月15日開催の第11回の委員会においては、現下妻市民文化会館及び下妻公民館を取り壊し、その敷地に新庁舎及び地域交流センターを配置する案を含めた4案についての説明がありました。

本特別委員会としては、執行部の提案する計画（案）に対し、更に検討の必要があると判断し、一般社団法人茨城県建築士会下妻支部より講師を招き、新庁舎の免震・耐震について、下妻市民文化会館及び下妻公民館の耐震結果について講義を受けた結果、下妻公民館は耐震改修不必要で、下妻市民文化会館は、耐震改修不必要だが、3階の一部について、耐震改修が必要との説明でありました。

これまで、市執行部は財政難を理由に施設の廃止、管理運営の民間委託など財政健全化に努めてきたことについては一定の評価はいたしますが、耐震改修すれば利用できる下妻市民文化会館及び下妻公民館を解体し、地域交流センターを建設する計画は、さらなる財政負担の議論が必要と考え、市議会の意見として原部議長、廣瀬副議長から菊池市長に「新庁舎の位置」について再考するよう菊池市長に申入れを行いました。

その結果、令和元年7月19日開催の第22回の委員会で、菊池市長より「新庁舎の位置」について再検討すること、また、下妻市民文化会館及び下妻公民館の今後のあり方については、白紙の状態から再検討するとの説明がありました。

本特別委員会としましては、「新庁舎の位置」について本特別委員会の意見を組み入れた菊池市長の判断について大変評価するものであります。

以上の経過を踏まえ、本特別委員会での調査研究結果として、新庁舎を含めた公共施設について以下のとおり提言いたします。

- 1 下妻市民文化会館、下妻公民館の今後のあり方、運営等については、市民、議会の意見を踏まえ十分検討し判断されたい。
- 2 新庁舎の構造（耐震構造及び免震構造）の決定については慎重に図られたい。
- 3 下妻消防署の敷地については、早急に検討されたい。

庁舎等建設に関する調査特別委員会（19名）

委員長	須藤 豊次
副委員長	山中 祐子
委員	宇梶 浩太
委員	矢島 博明
委員	岡田 正美
委員	塚越 節
委員	平間 三男
委員	程塚 裕行
委員	斯波 元気
委員	小竹 薫
委員	松田 利勝
委員	廣瀬 榮
委員	柴 孝光
委員	中山 政博
委員	増田 省吾
委員	田中 昭一
委員	平井 誠
委員	山崎 洋明
委員	篠島 昌之